

## San Salvador, El Salvador

San Salvador es conocido como el Valle de las Hamacas, una zona altamente sísmica donde aproximadamente cada 15 a 20 años sucede un terremoto. En el municipio viven alrededor de 500.000 habitantes; 150.000 viven en barrios de escasos recursos y, de estos, al menos un 50% ocupa zonas de alto riesgo. San Salvador, además de sismos, enfrenta las amenazas de inundaciones, derrumbes y deslizamientos agravadas por su topografía irregular y el acelerado crecimiento de su población.



### La Identificación de Amenazas

En San Salvador las inundaciones más graves ocurren cuando hay fuertes tormentas de corta duración. Los derrumbes y deslizamientos, en cambio, son producto de lluvias constantes pero de menor intensidad que humedecen taludes y, eventualmente, causan desprendimientos. Ante estos riesgos, el municipio ha identificado las comunidades vulnerables a inundaciones y

deslizamientos para que, según el tipo de azote, puedan beneficiarse de apoyo en medidas de mitigación y prepararse para responder oportunamente.

### El Ordenamiento Territorial en la Prevención

El ordenamiento territorial es una herramienta importante para la prevención de desastres. Incluye la definición de zonas de riesgo donde se prohíbe construir; el establecimiento de estrictos códigos de construcción para el diseño de edificios y viviendas; las especificaciones para el uso de materiales antisísmicos; la identificación de zonas habitables seguras; y la legalización de propiedades. La legalización proporciona seguridad jurídica a los propietarios de viviendas y terrenos para acceder a créditos bancarios, y motivación para invertir en mejores materiales de construcción y realizar obras de mitigación.



**“El reto de la prevención es convertir cada amenaza en una oportunidad de desarrollo; esto implica la transformación de aquellas causas que hicieron posible el desastre”**

Antonio Arenas, Director de SNET  
(Sistema Nacional de Estudios Territoriales)

### Ordenamiento Sí, pero con Procesos Participativos

En San Salvador el ordenamiento territorial comprende tres grandes áreas de acción: el marco jurídico, el conocimiento del sistema geológico, hidrológico y meteorológico, y la participación ciudadana. La municipalidad realiza un proceso de consulta con las comunidades y, en forma conjunta, toman decisiones en cuanto a la identificación de terrenos aptos para su lotificación, la dotación de servicios básicos y la ubicación de vías de acceso y áreas verdes. Para que el proceso de consulta sobre ordenamiento territorial sea efectivo, la comu-



nidad debe elegir una junta directiva que pueda asumir compromisos en su nombre.

#### **La Creatividad en Obras de Mitigación**

Como la necesidad genera creatividad, las comunidades ubicadas en zonas de riesgo en San Salvador han buscado formas innovadoras para reducir su vulnerabilidad. Así, desechos sólidos como las llantas de vehículos han sido aprovechados para la construcción de muros de protección y estabilización de taludes. Estas obras demostraron su efectividad y resistencia durante los últimos terremotos de 2001.

#### **La Participación en la Asignación de Recursos**

A la hora de asignar recursos, el municipio se asegura que todo proyecto, desde la etapa de su concepción y diseño, contribuya a la reducción de riesgo y al desarrollo sostenible de la zona. La área de prevención donde la municipalidad está realizando una mayor inversión es la construcción de

obras de mitigación. La municipalidad de San Salvador determina de manera participativa el presupuesto total de inversión y asigna montos a cada distrito para la ejecución de obras como sistemas de drenaje de aguas negras y pluviales, muros de contención, ampliación de cauces de los ríos y quebradas, y pequeñas obras de infraestructura vial. Posteriormente, se presenta el presupuesto a las comunidades y ellas mismas deciden las obras prioritarias a realizarse.

#### **La Participación de la Mujer**

En la mayoría de los casos, las mujeres son las que más apoyan los programas de prevención en las comunidades de San Salvador. Generalmente, los hombres de la comunidad tienen dificultad de participar en estos programas por encontrarse trabajando lejos del hogar. La mujer asume un papel protagonista en la gestión de riesgo, inclusive en obras como la construcción de muros y la estabilización de taludes, que requieren un gran esfuerzo físico y habilidad.