

## Estelí, Nicaragua

Estelí ha triplicado su población en los últimos 10 años; sus 120,000 habitantes viven en 64 barrios, tres distritos y cinco zonas rurales. Como principales amenazas naturales, las inundaciones y deslizamientos son frecuentes y afectan principalmente las comunidades rurales y zonas bajas del municipio. El riesgo de inundaciones es tan presente que los ciudadanos de Estelí tienen costumbre de enumerar las tormentas acaecidas cada año. Ante esta situación, el municipio ha identificado 23 zonas de riesgo o “puntos críticos” distribuidos tanto en zonas rurales como urbanas.



### La Organización Comunitaria a Todo Nivel

El alto nivel organizativo de este municipio, desde el barrio hasta la cúpula municipal, ha sido clave para la exitosa gestión de riesgos. Por ejemplo, Estelí es el único municipio en Nicaragua donde se han formado comités de desarrollo local en cada barrio. Por encima de estos comités locales, existen consejos de distri-

to en las zonas urbanas y consejos de desarrollo comarcal y zonal en las áreas rurales. Lo más interesante de esta estructura es que los coordinadores de los tres consejos de distrito y de los cinco consejos de desarrollo zonal también participan en el Comité de Desarrollo Municipal, donde funciona el Subcomité de Prevención y Emergencia.



### La Creación de una Dirección de Participación Ciudadana

Uno de los factores de éxito en la organización de este municipio fue la creación de una Dirección de Participación Ciudadana en 1997. Esta Dirección, al institucionalizar la participación, ha promovido el voluntariado y facilitado la capacitación e integración de la población en temas de prevención. La voluntad política ha sido fundamental para abrir este espacio y estrechar la relación entre pobladores y autoridades; hoy en día, la comunidad participa en todas las etapas del ciclo de un proyecto, desde su identificación hasta su formulación y ejecución. Tales iniciativas incluyen, entre otras, la construcción de puentes peatonales, la limpieza de cauces y dragado de los ríos, el adoquinamiento de calles, y actividades de reforestación y mejoramiento ambiental.

### Un Plan de Desarrollo Basado en el Mapeo de Riesgo

Estelí cuenta con un Plan Estratégico de Desarrollo que ha incorporado la gestión de riesgo como componente transversal en todos sus proyectos. Cada proyecto del plan se desarrolla teniendo siempre en cuenta los mapas de riesgo de cada distrito. Un esfuerzo de sensibilización interna sobre la importancia de la gestión de riesgo ha logrado que las distintas direcciones de la municipalidad incluyan componentes de prevención y mitigación en el desarrollo de sus proyectos. Por ejemplo, la Dirección de Obras Públicas se asegura que las escuelas y hospitales se construyan en las zonas más seguras, utilizando materiales y especificaciones de

“Las municipalidades entendemos el significado y la trascendencia de organizar a la gente y vemos la participación ciudadana como una necesidad”

Francisco Valenzuela, Alcalde



construcción de calidad adecuados e identificando de antemano posibles rutas de evacuación.

#### **La Permanencia de las Organizaciones Comunitarias**

En Estelí ha sido posible convencer a los pobladores de la necesidad de permanencia de las organizaciones comunitarias. Los comités de emergencia local funcionan dentro de los consejos de desarrollo y permanecen activos en tiempo de calma a través de actividades de capacitación, realización de simulacros y actualización permanente de los planes de emergencia. En este sentido, la municipalidad asegura la continuidad de las organizaciones y el mantenimiento de los proyectos con sesiones de trabajo trimestrales, donde se revisan y evalúan las responsabilidades de los líderes comunitarios.

#### **Un Plan de Emergencia en Cada Barrio**

El consejo y los distintos comités de emergencia se reúnen a menudo en la casa comunal para elaborar un plan de emergencia que responda a

las necesidades del barrio. El plan incluye un perfil de las características de los pobladores del barrio, censo de vehículos, identificación de equipos de rescate y rutas de evacuación, ubicación de los puestos de primeros auxilios, localización y capacidad de los albergues temporales, y cálculo de las cantidades promedio de alimentos y agua necesarias por persona evacuada. El reto consiste en mantener actualizada la información y diseminarla periódicamente entre el resto de los pobladores.

#### **La Municipalidad como Gestora de Confianza**

La efectiva gestión municipal ha sido decisiva para lograr un alto grado de organización comunitaria en Estelí. El liderazgo municipal a la hora de impulsar iniciativas locales ha ganado el respeto de líderes comunitarios y estrechado los lazos entre población y autoridades. Gracias al apoyo constante en las tareas de barrios, zonas y distritos, la municipalidad ha ganado credibilidad como entidad gestora y ejecutora.