

## **El Rol de las Redes Municipales para el Desarrollo Urbano Sostenible**

Patricia Durán de Jager  
Directora Ejecutiva FEMICA  
Foro Urbano Mundial  
19 al 23 junio 2006, Vancouver, Canadá

El video deja en evidencia la vulnerabilidad de Centroamérica producto de desequilibrios ambientales causados principalmente por desastres de tipo geológico e hidrometeorológicos, aunado al alto índice de pobreza que presentan algunos países.

La gestión de Riesgo, medidas de prevención y mitigación, el gran acertijo que debe solucionar la región, no se puede posponer, se debe invertir. La mayor protección frente a los desastres es un país económicamente viable y con sólidas instituciones democráticas.

Si bien es cierto que después del impacto del Niño (1997), Huracán Mitch (1998), los terremotos de El Salvador (2001), la Gestión de Riesgo es parte de la agenda de los gobiernos, sin embargo la práctica no está a la altura de la vulnerabilidad. El paso de la tormenta Tropical Stan en octubre del 2005, dejó en Guatemala 14 departamentos destruidos de los 22 que la integran, puentes, escuelas, hospitales, carreteras, desaparecidos, muertos, afectados, cultivos destruidos, actividad turística deprimida, en fin, la historia se repite.

El reto es inmenso, instrumentos como Sistemas de Información Territorial, Catastros Multifinalitarios, Registros Públicos Actualizados, Sistematización de Buenas Prácticas, son medios para llegar a la meta, al fin último, el desarrollo integral y sostenible que fortalezca y legitime la democracia.

Para la Federación de Municipios del Istmo Centroamericano la modernización de la Gestión Pública Local es parte de la consolidación de la democracia en Centroamérica, de una democracia sustentada en una mejor distribución de la riqueza, por lo tanto en una mejor calidad de vida para toda la población.

Desde que se constituyó en 1991, FEMICA ha depositado sus esfuerzos en consolidar el municipio transparente, participativo y competitivo. Está clara la dirigencia política de FEMICA que da respuesta a una región en donde la exclusión social, económica y política sigue siendo parte de la problemática a resolver, parte de la solución está en gobiernos locales competitivos.

En el contexto de competitividad en que está inmersa la región, la apertura comercial y los altos grados de pobreza y vulnerabilidad que la caracterizan, la obliga a acelerar esa modernización, ¿como hacerlo rápidamente y a costos razonables?

Se debe fortalecer la gestión pública local, se debe promover los procesos de descentralización, invertir en capacitación y asistencia técnica, desarrollar la cooperación horizontal y el intercambio de experiencias. Los proyectos que se ejecuten deben contestar a la necesidad de reducir la pobreza, mejorar la gobernabilidad local, superar las

vulnerabilidades no solo producidas por desastres naturales sino las causadas por la mala distribución de la riqueza.

Para FEMICA la consolidación y creación de redes entre ciudades en un mismo país y entre redes de diferentes países, es un medio eficaz para acortar el camino en una región como la centroamericana.

La Federación ha entendido que el desarrollo de los municipios es un proceso, y que la conformación de una red de actores claves era decisoria para generar los cambios, es así como consolida en 1992 un diálogo político y técnico con los que toman decisiones en los seis países de la región para abordar las problemáticas que deben resolverse, este espacio de debate y análisis es conocido como la Red Centroamericana por la Descentralización y el Fortalecimiento Municipal. Entre los temas abordados destacan: Democracia local y gobernabilidad (1992) La Integración Centroamericana y el Gobierno Local (1995).

1. III Reunión: Descentralización Política, Administrativa y Fiscal. La Antigua Guatemala, 29 y 30 de agosto de 1996
2. IV Reunión: Desarrollo Urbano Sostenible en Centroamérica. La Antigua Guatemala, 21 a 23 de julio de 1997
3. V Reunión: La Modernización de las Finanzas Municipales, un Paso Esencial para la Consolidación Institucional. La Antigua Guatemala, 18 al 20 de septiembre de 1998
4. VI Reunión: Compromisos Adquiridos por los Mandatarios Centroamericanos en la Cumbre de las Américas, Santiago de Chile, 1998. La Antigua Guatemala, 29 y 30 de junio de 1999
5. VII Reunión: El Rol del Municipio Como Promotor del Desarrollo Económico Local. La Antigua Guatemala, 9 al 11 de octubre de 2000
6. VIII Reunión: Los Municipios y el Combate a la Pobreza en Centroamérica. La Antigua Guatemala, 15 y 16 de noviembre de 2001
7. IX Reunión: Ingresos Municipales: Realidades y Perspectivas. La Antigua Guatemala, 11 al 13 de diciembre de 2002
8. X Reunión: La Gestión Local del Riesgo: un reto para el desarrollo de los municipios en Centroamérica. La Antigua Guatemala, 21 al 24 de octubre de 2003
9. XI Efectividad y transparencia:Desafío de los Gobiernos Locales
10. XII El Desarrollo Rural y Urbano los retos de la competitividad para Centroamérica.

La problemática de la pobreza, la realidad expuesta abruptamente por el Mitch y reiterada por el Stan, vulnerabilidad ante la naturaleza, económica, social y política, obligaron a FEMICA y las Asociaciones Nacionales de Municipios a asumir la gestión de riesgo como un eje principal en sus agendas. No solo discutiendo el tema a nivel regional en el marco de las redes que lidera, sino compartiendo el poder de convocatoria y su alto grado de incidencia en los espacios políticos y técnicos con otros actores regionales involucrados en la temática. FEMICA ha realizado diálogos con las Cámaras Empresariales, Campañas para socializar la necesidad de invertir en prevención y mitigación y la ejecución de proyectos que brinden asistencia y capacitación.

Sin embargo las alianzas con otras redes, la consolidación de redes entre ciudades son aún retos que FEMICA debe consolidar.

Dos proyectos FEMICA ejecutó en el tema de Gestión Ambiental, con énfasis en Gestión de Riesgo con el patrocinio y apoyo técnico del Centro Internacional de Investigación para el Desarrollo (IDRC), ambos tienen como eje central consolidar redes entre municipios que permitan avanzar en el proceso de gestión del riesgo a través de la réplica y el uso de los productos generados por ambos proyectos.

### **Proyecto 1**

#### **Manejo de Servicios Ambientales para poblaciones Vulnerables en Ciudades de América Central.**

##### *Objetivo:*

Mejorar las capacidades de los gobiernos locales y sus comunidades en la reducción de vulnerabilidades sociales, ambientales.

##### *Productos:*

- Un programa de capacitación dirigido a técnicos de gobiernos municipales de Honduras y Nicaragua.
- Identificación y evaluación de lecciones aprendidas en la provisión de servicios ambientales utilizando una metodología que permita a FEMICA y las Asociaciones uniformar este tipo de trabajo.
- Sistematización de cuatro experiencias en gestión de riesgo, en temas meteorológicos e hidrometeorológicos, con la aplicación de una metodología que permita a FEMICA y las asociaciones uniformar la sistematización de experiencias.
- Diseñar y aplicar instrumentos didácticos para la capacitación de recurso humano involucrado en el desarrollo de la gestión de riesgo.
- Proporcionar una base para la formulación normativa que facilite el uso de instrumentos tecnológicos en la planificación de servicios ambientales y de ordenamiento territorial (SIGA).

##### *Resultados:*

- Alcaldes y ciudadanos comprometidos con la problemática, técnicos de 16 municipios de cada país capacitados y con una sólida convicción de la necesidad de implementar lo aprendido en sus países.

- Un Instrumento para la planificación en el ordenamiento territorial, el SIGA, que les permitirá en base a información social, económica y física sustentar estrategias integrales de gestión de riesgo.

*Institución Ejecutora:* FEMICA y Asociaciones Nacionales de Honduras (AMHON) y Nicaragua (AMUNIC).

*Apoyo Académico:* CATIE.

## **Proyecto 2**

**El Proyecto Módulo Ambiental y Desarrollo Urbano Sustentable, es una red virtual de intercambio.**

*Objetivo:*

Lograr el funcionamiento del Módulo de Medio Ambiente y Desarrollo Urbano Sustentable en el Portal de FEMICA en internet.

*Productos:*

Base de Datos que enriquezca la gestión del conocimiento y fortalezca la gestión ambiental en las ciudades urbanas a través de la socialización de herramientas, procedimientos metodológicos, proyectos y experiencias ambientales de desarrollo sustentable.

*Los actores:* ciudades capitales, intermedias y pequeñas de áreas metropolitanas de los seis países del Istmo.

Dicho módulo en coordinación con su contraparte en el Portal de Mercociudades y en la Secretaría de Medio Ambiente para América Latina y el Caribe, SEMA, contribuirá a la conformación de una base de datos en Red sobre Gestión Ambiental Urbana y Desarrollo para América Latina y el Caribe.

*Institución Ejecutora:* FEMICA y las Asociaciones Nacionales.

*Alianzas:* Ciudades capitales, Organizaciones y ONG's involucradas en el tema.

## **Socialización para la réplica y la sostenibilidad**

Los proyectos han sido presentados en los Congresos Anuales de los Alcaldes de centroamérica, Red de FEMICA sobre Descentralización y Fortalecimiento Local, que como señaláramos anteriormente se reúne cada año para discutir temas claves que deben abordarse para asumir acciones que permitan el desarrollo del gobierno local competitivo, participativo y transparente. Participan al más alto nivel, el sector Gubernamental, Congresos Nacionales, Empresarial, Sociedad Civil, Sector Académico, Municipios, Asociaciones, Mancomunidades, Redes, Cooperantes, Donantes, Organismos Internacionales.

FEMICA ha abierto un Foro Virtual permanente y algunos cuyunturales para discutir la temática y divulgar los productos alcanzados.

Las redes en la región pueden masificarse, sin embargo el uso de la tecnología es clave, y esa es una de las debilidades, debemos trabajar en ello.

La región es pequeña, con una población de 45 millones de habitantes y una superficie de 400.000 km<sup>2</sup>, con una tradición de trabajo regional que le ha permitido crear un sistema de integración sustentado en una rica variedad de redes sectoriales que facilitan el cabildeo, el intercambio y la socialización de proyectos, estrategias y políticas.

La vulnerabilidad de la región, los impactos sobre la economía de los terremotos y tormentas tropicales, el déficit en servicios e infraestructura, la apertura comercial y la demanda de competitividad en todos los quehaceres de la gestión pública y privada aunado a los compromisos del milenio, han creado un clima favorable para desarrollar procesos de gestión de riesgo, sin embargo hay que trabajar fuerte para generar una actitud de responsabilidad, de coordinación, se debe fortalecer procesos de descentralización y desconcentración.

### **Lecciones y recomendaciones**

La pobreza que caracteriza a algunos países de la región, los procesos de descentralización, la apertura comercial, la firma y ratificación del TLC con Estados Unidos, ha focalizado a los gobiernos locales como actores claves en el desarrollo. Se busca la eficiencia en la gestión pública local, temas como la prevención y la mitigación ante el desastre, seguridad alimentaria, gestión ambiental, el desarrollo de lo rural y lo urbano, obligará y ha obligado a los gobiernos centrales a diseñar la capacitación, la asistencia técnica y la ubicación de recursos acorde con los nuevos retos del país. Podemos hablar de la gran oportunidad para el cambio, no hay mucho tiempo, de lo contrario una región tan vulnerable con asimetrías marcadas puede retroceder.

En el caso de los gobiernos locales, estos se están asociando en mancomunidades para dar respuesta a las demandas de servicios e infraestructura social a los ciudadanos, generando economías de escala y sostenibilidad al desarrollo.

Instrumentos de gestión pública, tales como catastros multifinalitarios, uso de mapas, sistemas de información territorial, procesos de solución a la propiedad de la tierra son mandatos presidenciales no solo a nivel de Centroamérica sino a nivel de las Américas.

Las Alianzas entre expertos y entre instituciones son fundamentales para la consolidación de redes entre ciudades y para eficientizar el intercambio de experiencias; lo que facilita los procesos impulsados en una región tan pequeña como la centroamericana.

Las mancomunidades son ejemplos de redes, mecanismo casi obligatorio para municipios sin ventajas comparativas para generar recursos propios y reducir las desigualdades.

La riqueza de organizaciones, asociaciones, y la práctica común en Centroamérica de trabajar coordinadamente a nivel regional permitió a FEMICA incidir en los 90's en las políticas públicas para diseñar un municipio más democrático, gobiernos locales más competitivos.

### **La presente década debe dejar como resultado:**

Un municipio competitivo, participativo y transparente que contribuya a mejorar los servicios sociales, educación, salud, vivienda.

La tecnología indispensable para que los pueblos alcancen un desarrollo más igualitario a través de una mayor información para todos.

Si la dinámica casi natural de la región llevó a FEMICA en la década de los 90 a generar una red de actores claves para incidir en cambios políticos, jurídicos y técnicos, consolidando espacios donde el sector municipal discute con actores al más alto nivel en donde se intercambian experiencias entre centroamericanos y con otras regiones, para demostrar en la práctica el por qué y la urgencia de los cambios y cómo hacerlos, es porque la región es idónea para cultivar el trabajo en Red.

El éxito de FEMICA es trabajar en redes, hacer alianzas. FEMICA ha sabido potenciar la pequeñez de la región y lo más importante, haberse trazado una meta y un proceso que recorrer. FEMICA está clara que los cambios que se impulsan a nivel regional tienen que institucionalizarse y desarrollarse a nivel nacional, de ahí la importancia del asociativismo nacional, en todas sus expresiones.

FEMICA es una Red viable y sostenible que ha jugado un papel relevante en la consolidación de los gobiernos locales de Centroamérica.

Ha liderado un proceso de cambio local, sustentada en una agenda que comparte con la riqueza de sectores que conforman el sistema de integración centroamericano, en especial con el comité consultivo de la sociedad civil organizada regionalmente.

Agenda que contesta a un proceso de desarrollo municipal, en el que se introducen variantes según la evolución de los entornos, nacional, regional e internacional .

FEMICA es una Red que aglutina el sector municipal de seis países, y que logró crear asociaciones de municipalidades donde no habían y fortalecer las existentes para trasladar los resultados regionales y hacerlos sostenibles a nivel nacional.

Las redes de ciudades y de gobiernos locales son indispensables para dar respuesta a la competitividad, al desarrollo sostenible y equitativo. Las redes y las mancomunidades permiten abaratar costos al sustentarse en el intercambio, en la suma de esfuerzos, recursos económicos, técnicos, metodologías, instrumentos de gestión pública, inversiones conjuntas. Las economías de escala permitirán abaratar los costos, y superar los anillos de pobreza que rodean las ciudades.

Las mancomunidades son la respuesta a los municipios pobres, al darles la oportunidad de brindar servicios indispensables como caminos vecinales, agua, drenajes, tratamiento de los desechos sólidos.

La Red permite capacitar mas rápidamente y a menor costo, enriquece la cooperación horizontal, es un mecanismo fundamental para generar desarrollo sostenible al generar conocimiento especializado, instrumentos, metodologías e intercambio de experiencias.

La Red debe ser sostenible, por lo que se debe sustentar en tecnología que le permita a sus asociados el intercambio fluido, abaratar costos y superar las distancias. Los gobiernos locales y los sectores de la sociedad civil deben estar muy claros de la importancia del uso de la tecnología para incrementar su nivel de vida y reducir las vulnerabilidades .

Los proyectos que FEMICA desarrolló con el apoyo del IDCR, deben replicarse, y en esta segunda fase la tecnología es clave, sin que se excluya la necesidad de compartir entre los involucrados, la mística y cultura que aún, y espero sea por muchos años, se genera en el compartir entre humanos es parte de la calidad de vida de los ciudadanos del mundo.

Las redes son la respuesta a una zona tan vulnerable a los desastres naturales como a la acción del hombre, la inversión en prevención y mitigación es una tarea que no se puede postergar y debe solucionarse a mediano plazo.

Hay mucho trabajo y dinero invertido por diferentes actores, ONG's, donantes, cooperantes, la banca multilateral, agencias multilaterales, gobiernos, etc. Esa riqueza debe explicitarse y compartirse, y esto solo se logra a través de la coordinación, y las redes pueden convertirse en instrumentos que la facilite a corto plazo.

En ese sentido los proyectos ejecutados con el apoyo del IDRC nos permiten generar una red de gestión ambiental con énfasis en prevención y mitigación del riesgo. El reto para dar sostenibilidad a una red es que esta debe generar valor agregado que se traduzca en ventajas para las ciudades involucradas.

Los productos generados por el proyecto “Manejo de Servicios Ambientales para Poblaciones Vulnerables en Ciudades de América Central”, Metodología de diagnóstico, metodología de sistematización de experiencias, el SIGA y la red de técnicos, permitirán a FEMICA poner a disposición de las redes de ciudades generadas por el proyecto “Módulo Ambiental y Desarrollo Urbano Sustentable”, productos que les facilitará la capacitación y asistencia a los municipios menos desarrollados. Sin embargo las redes deben incorporar el desarrollo de instrumentos claves como Sistemas de Información Territorial, Catastros Multifinalitarios, Registros Públicos Actualizados y Sistematización de Buenas Prácticas.

Para consolidar estas redes FEMICA debe generar alianzas con otras instituciones que estén involucradas en la temática para perfeccionar y adecuar los productos a tan diversos entornos como número de municipios hay en la región, incrementar su replicabilidad y contribuir así al cumplimiento de las metas del milenio y los compromisos asumidos por los presidentes en las cumbres presidenciales.

### **Generando puentes entre ciudades centroamericanas y ciudades de otras regiones**

El desarrollo del entorno nacional – regional se enriquece con la experiencia internacional, redes como SCI, +30 Network pueden ofrecer el atractivo de la experiencia de desarrollo de

ciudades sustentables sustentado en un trabajo coordinado entre el sector privado, organizaciones no gubernamentales, gobierno central y el gobierno local. El cómo hacerlo es clave para generalizar el liderazgo entre ciudades de la región centroamericana, FEMICA es un vehículo para socializar y replicar en la región la importancia y la ejecución del trabajo de redes para asegurar un desarrollo sustentable.

Sin embargo se debe fortalecer el liderazgo temático de las ciudades capitales e intermedias hacia su entorno, son muy propensas a favorecer puentes con ciudades de contextos fuera de la región, principalmente europeas o de ciudades más desarrolladas en América del Sur, descuidando la cooperación a nivel nacional y con otras ciudades de la región. Ambos puentes son importantes, pero si no se consolida el proceso al interior de sus países y con el resto de Centroamérica, van a depender de lo externo como único detonador para darle sostenibilidad a los procesos de redes.

Los recursos que algunos países de la región manejarán del fondo del milenio debería apoyar la conformación de estas Redes y la conformación de mancomunidades de municipios para avanzar en los grandes temas que Centroamérica tiene como desafíos: erradicación de la pobreza, educación, salud, sostenibilidad ambiental, cobertura y tratamiento del agua, recolección y tratamiento de desechos sólidos, gestión de riesgo, entre algunos.

Como se mencionó anteriormente la apertura comercial, la reducción de la pobreza y la superación de la exclusión obliga a la región centroamericana a asumir, de manera eficaz, los retos de la integración, y uno de ellos es la coordinación entre actores, instituciones, sectores, ciudades, comunidades, etc. La creatividad en la adopción de instrumentos está en la agenda; las alianzas, las redes y las mancomunidades son típicos ejemplos que permitirán facilitar la gestión del conocimiento y el incremento en el acceso de la información.

Como quedó expuesto por el video que se mostró al inicio, uno de los grandes temas para la región es la vulnerabilidad, por lo que la gestión de riesgo seguirá siendo uno de los ejes fundamentales en la agenda de la Federación porque estamos claros que para generar competitividad debemos superar y en algunos casos, al menos reducir, los impactos de los desastres en las economías de nuestros países.