

## ESTRATEGIAS

Basándose en su mandato de promover el desarrollo sostenible en América Latina y el Caribe, el Banco ayudará a los países a integrar la reducción de riesgos en la planificación y las inversiones en el ámbito del desarrollo y crear una capacidad técnica y operacional permanente para manejar la reducción de riesgos más eficazmente.

A fin de superar el desafío del aumento de los riesgos y las pérdidas atribuibles a los desastres naturales, el Banco dará prioridad a las medidas para reducir la vulnerabilidad en su apoyo a los países de la región y proporcionará financiamiento para la prevención y mitigación de desastres y el fortalecimiento de la capacidad para manejar los riesgos. La acción nacional se complementará con estudios y con un diálogo regional para identificar buenas prácticas y facilitar su difusión. Concretamente, el Banco ayudará a los países a adoptar planes integrales de gestión de riesgos concentrándose en los siguientes campos estratégicos:

- *Sistemas nacionales de prevención e intervención en casos de desastre:* crear marcos jurídicos y regulatorios nacionales y programas que reúnan a los organismos de planificación, los gobiernos locales y organizaciones de la sociedad civil, formular estrategias nacionales para reducir el riesgo, y evaluar las prioridades intersectoriales, respaldadas por sus respectivos presupuestos.
- *Cultura de prevención:* obtener y difundir información sobre los riesgos y dar poder de decisión a los ciudadanos y otras partes interesadas para que tomen medidas de reducción de los riesgos.
- *Reducción de la vulnerabilidad de los pobres:* apoyar a las familias y las comunidades pobres a reducir su vulnerabilidad y su recuperación, mecanismos de protección tras desastres por medio de la asistencia en la reconstrucción.
- *Fomento de la participación del sector privado:* crear condiciones propicias para el desarrollo de mercados de seguros, promover el uso de otros instrumentos financieros de distribución de los riesgos en los casos en que corresponda y ofrecer incentivos económicos y regulatorios.
- *Información sobre el riesgo para facilitar las decisiones:* evaluar los métodos vigentes de determinación de los riesgos, establecer indicadores de la vulnerabilidad y del progreso en su reducción, y promover una amplia difusión de información sobre riesgos.
- *Fomento del liderazgo y la cooperación en la región:* estimular una acción coordinada y movilizar recursos regionales para las inversiones en reducción de riesgos.

## ACCIONES PROPUESTAS

A fin de trabajar eficazmente en estos campos estratégicos en la región, el Banco tiene ante sí el desafío de colocar la gestión de riesgos a la cabeza de su agenda. El siguiente

plan de acción provee los elementos necesarios para integrar la gestión de riesgos en las operaciones y acciones del Banco:

1. *Creación y revisión de mecanismos financieros* del Banco para ayudar a los países a tomar y fortalecer medidas de prevención de desastres y gestión de riesgos.
2. *Reducción de riesgos como componente del diálogo con los países prestatarios del Banco*: fomentar el diálogo sobre la determinación de los riesgos, estrategias de gestión de riesgos y el uso de los instrumentos disponibles en el BID para financiar inversiones relacionadas con los desastres naturales.
3. *Reducción de riesgos en el ciclo de los proyectos*: incluir el análisis y la reducción de riesgos en la programación y en la identificación, formulación, ejecución y evaluación de proyectos.
4. *Puntos focales en el Banco para el manejo de desastres*: apoyar a los países en la preparación de programas de reducción de riesgos y coordinación de las actividades de prevención y respuesta entre las divisiones sectoriales y las representaciones del Banco.
5. *Alianzas*: crear una red integrada de información y respuesta que incluya la preparación de estudios de preinversión, financiamiento de inversiones en prevención y reconstrucción, y establecer protocolos interinstitucionales para la respuesta a los desastres.

## **ACCIONES ESTRATEGICAS EJECUTADAS CON RELACION A DESASTRES NATURALES DESDE 2001**

El Banco puso a disposición de los países un nuevo mecanismo de desembolso rápido, la Facilidad de Prevención de Desastres, y revisó su instrumento de Facilidad de Respuesta Inmediata a Desastres. En su diálogo con los países el Banco enfatiza la prevención y mitigación de desastres naturales y el desarrollo de capacidad para la gestión efectiva de riesgos. Incluye varias iniciativas para incorporar la reducción de riesgos en los procesos de planificación e inversión. Colabora con otras instituciones para promover el intercambio de información sobre buenas prácticas para responder a emergencias y para llevar a cabo planes efectivos de reconstrucción.

### **Revisión y creación de instrumentos financieros del BID**

- En marzo de 2001 se estableció la Facilidad de Prevención de Desastres del BID.
- Sobre la base de la evaluación de la Facilidad de Reconstrucción de Emergencias del Banco, llevada a cabo en 2002, se actualizó dicho instrumento y cambió su nombre a Facilidad de Respuesta Inmediata a Desastres Naturales e Inesperados en 2003.

## **Red de Desastres Naturales del Diálogo Regional de Política**

Con apoyo financiero del Departamento de Integración y Programas Regionales, se han llevado a cabo las siguientes actividades:

- La Red de Desastres Naturales fue establecida en mayo de 2001, con representantes de cada uno de los países miembros prestatarios del Banco
- El tópico de la primera reunión, mantenida en noviembre de 2001, fue ¿Sistemas nacionales de gestión de riesgo de desastres?.
- La segunda reunión se concentró en las consecuencias financieras macroeconómicas de los desastres naturales, y tuvo lugar en marzo de 2002.
- En base a las reuniones I y II y los estudios básicos presentados en ellas, la Red de Desastres Naturales del Diálogo Regional de Política publicó un libro en 2003 sobre Sistemas nacionales de gestión de riesgo de desastres y mecanismos de financiamiento de reconstrucción.
- En marzo de 2003, se realizó la tercera reunión de la Red de Desastres Naturales, sobre la gestión de riesgo a nivel local.
- En base a la III reunión y los estudios, ejecutados con la colaboración de GTZ de Alemania, se publicó el libro sobre Gestión de riesgo de desastres por comunidades y gobiernos locales.
- En febrero de 2004 se llevó a cabo la cuarta reunión del Diálogo, sobre Gestión Ambiental y uso de instrumentos económicos para la reducción de riesgo de desastres.
- En noviembre 2004 se realizaron dos reuniones subregionales: en Jamaica sobre el tema de análisis costo-beneficio de las inversiones de mitigación; y en Colombia, sobre el papel del sector privado en la gestión de riesgos de desastres.

## **Revisión de la política del Banco**

- Como componente de la revisión de la política, se evaluaron las políticas de otros bancos multilaterales: Asian Development Bank, Caribbean Development Bank, BCIE, CAF, Banco Mundial en 2003.
- Se organizó un seminario sobre desastres provocados por el hombre: conflictos, terrorismo y desastres tecnológicos, en junio 2003, para analizar la conveniencia de incluir los desastres, causados por conflictos violentos, dentro de la nueva política, o mantenerlos separados. Como producto de este esfuerzo, se publicó el documento "Human-Driven Disasters: Violent Conflict, Terrorism and Technology" en 2004.

- El Banco desarrolló la estrategia de medio ambiente en 2003, con referencias a la gestión de desastres naturales.
- En mayo 2004, se finalizó la evaluación la Política del Banco sobre desastres naturales e inesperados, de 1999. Uno de los objetivos de este examen ha sido revisar las maneras que el Banco mejor pueda contribuir a la reducción de desastres en los países de la región, tanto a través de servicios financieros como no financieros.
- El perfil de la nueva Política de Gestión de Riesgo de Desastres fue preparado para ser considerado del Directorio del Banco en febrero 2005.

■

### **Fortalecimiento Interno del Banco**

El Banco se encuentra en un proceso continuo de fortalecimiento interno, mediante la incorporación de la gestión de riesgo de desastres, a través de las siguientes acciones:

- La consolidación de la red de puntos focales de 36 personas, incluyendo un representante de cada una de las 26 representaciones del BID y 14 especialistas de la sede del Banco sobre el medio ambiente, infraestructura y financiamiento.
- Se han incorporado 19 especialistas adicionales en la red, de sectores potencialmente afectados por desastres naturales en el proceso de la elaboración de listas de averiguación (checklist) para ayudar a los equipos de proyecto a tomar en cuenta la gestión del riesgo cuando preparan y ejecutan los préstamos en los sectores siguientes: transporte, energía, agua y saneamiento, educación, micro y pequeñas empresas, modernización del estado, agricultura, salud y vivienda.
- Se dictó un curso en Colombia en noviembre de 2001, como primera fase de la capacitación del personal del BID en la gestión de riesgo, al que asistieron 51 personas.
- La capacitación en la sede del Banco, sobre las bases gestión de riesgo de desastres, fue realizada en febrero de 2002 para 70 personas.
- En 2003 en el marco de la reunión de FEMICA, se realizó una "Capacitación en Manejo de Riesgos de Desastres?", compuesta por dos módulos: i) Gestión de Riesgo a Nivel Local y ii) Listas de Averiguación para la Gestión de Riesgo de Desastres en el Ciclo de Proyectos del BID, para el sector de Agua y Saneamiento.
- El curso de capacitación del BID, con la cooperación de GTZ, PNUD y países prestatarios del BID, se celebró en Quito Ecuador en febrero 2004. Asistieron 48 personas. El tema central fue la revisión de las propuestas de listas de averiguación para la gestión de riesgo de desastres en el ciclo de proyectos del Banco.

- El Banco ha sido evaluado con otros ocho organismos internacionales por sus acciones de gestión de riesgo de desastres, por la ONG internacional Tearfund en 2003. Fue recomendado por sus esfuerzos de llevar a cabo mecanismos internos de gestión de riesgo de desastres (listas de averiguación en el ciclo de proyectos). Por consiguiente, el Banco hizo una presentación del esquema de dichos mecanismos en una reunión internacional en Londres, noviembre de 2003.
- Se preparó un manual y realizó un taller para organizaciones microfinancieras para tratar el tema de riesgo de desastres naturales. Participaron agencias ejecutoras de programas de microfinanciamiento, expertos consultores y especialistas del Banco. El manual fue elaborado en 2002 conjuntamente por el Banco y el Centro de Acción de Microempresas.
- El documento sobre la gestión de riesgo de desastres en el ciclo de proyectos del BID está siendo finalizado para la publicación y diseminación en 2005. Nueve consultores regionales, además de más de 40 especialistas del BID, 15 expertos de GTZ, y oficiales de países prestatarios han participado en el esfuerzo; ¿peer reviewers? incluyen OEA y PAHO.
- En 2004 El Banco desarrolló un "checklist" y un documento descriptivo del uso del checklist que ayuda a equipos de proyectos integrar el manejo de riesgo en el diseño de proyectos.

### **Ejemplos de Acciones con otras Entidades de la Región**

- El BID participó y fue coorganizador de la Conferencia Hemisférica sobre Reducción de Desastres celebrada en San José, Costa Rica, en diciembre de 2001.
- Se firmó un memorando de entendimiento con la Federación de Industrias de Seguros (FIDES) que incluye cooperación en el desarrollo de instrumentos de seguros de catástrofes.
- El Banco participó en la preparación del Plan Estratégico de Reducción de Riesgo de Desastres, presentado al Consejo Permanente de la OEA en mayo 2003.
- En octubre de 2003 el BID co-organizó en Antigua, Guatemala, la X Reunión de la Red Centroamericana por la Descentralización y Fortalecimiento Municipal (FEMICA), sobre el tema de la gestión de riesgo a nivel local, con la participación de 170 autoridades municipales, representantes locales, y expertos, expertos de la región latinoamericana, cooperantes internacionales y especialistas del Banco.
- El Programa de Promoción de Buenas Prácticas para la Prevención de Desastres y la Gestión de Riesgos en Municipalidades de Centroamérica, realizado con FEMICA, ha producido un toolkit de un video documental de experiencias,

cuatro talleres nacionales y productos por los medios de comunicación (TV, prensa) en 2003.

- El Banco lideró un esfuerzo con la CAF, la Unión Europea, el Banco Mundial y otros, para coordinar acciones de prevención de desastres en el Ecuador. Se realizó un seminario y firmó un memorando de entendimiento en 2003.
- Entre otros se han organizado seminarios en cooperación con JICA de Japón, sobre reducción de riesgo de infraestructura, en 2002, y con GTZ de Alemania respecto a gestión de riesgo en el ciclo de proyecto en 2004.
- El Banco está financiando con los recursos del Fondo Japonés, el estudio estratégico del Programa de Información, en siete países de la región, con CEPAL. La primera reunión de expertos se celebró en Washington en enero 2004.
- El Programa de Indicadores (en 12 países) de la región, se está realizando con la Universidad Nacional de Colombia, usando también financiamiento del Fondo Japonés. Se llevaron a cabo dos reuniones de expertos en Barcelona, España en 2003, sobre la metodología. En las reuniones del Grupo de Trabajo de Indicadores de las Naciones Unidas, de marzo y noviembre de 2004, se hizo comparación de los tres esfuerzos del PNUD, Banco Mundial, BID, para establecer indicadores de vulnerabilidad a desastres.